

SỞ NỘI VỤ TỈNH KON TUM
THANH TRA SỞ

Số: 91/KL-TTr

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Kon Tum, ngày 17 tháng 12 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Công tác Nội vụ tại Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum theo Quyết định số 07/QĐ-TTr ngày 11/10/2024 của Chánh thanh tra Sở Nội vụ

Thực hiện Quyết định số 07/QĐ-TTr ngày 11/10/2024 của Chánh thanh tra Sở Nội vụ về việc Thanh tra công tác ngành Nội vụ theo Kế hoạch năm 2024 tại Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum,

Từ ngày 17/10/2024 - 29/11/2024, Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum. Xét Báo cáo kết quả thanh tra công tác Nội vụ tại Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum ngày 11/12/2024 của Trưởng Đoàn thanh tra, Chánh thanh tra Sở Nội vụ kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum là cơ quan trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum, thực hiện chức năng QLNN trực tiếp đối với Khu kinh tế cửa khẩu (KTCK), các Khu công nghiệp (KCN) trên địa bàn tỉnh; triển khai thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao theo Quyết định số 32/2018/QĐ-UBND, ngày 28/11/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh¹. Bộ máy tổ chức gồm: Trưởng Ban, 03 Phó Trưởng Ban, 04 phòng chuyên môn: Văn phòng; Phòng Kế hoạch Tổng hợp; Phòng Quản lý Đầu tư; Phòng Quản lý Xây dựng, Tài nguyên, Môi trường và 02 đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc: Ban Quản lý cửa khẩu quốc tế Bờ Y; Công ty Đầu tư phát triển hạ tầng Khu kinh tế tỉnh.

II. CĂN CỨ PHÁP LÝ (có Phụ lục kèm theo)

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Về tổ chức bộ máy và quản lý, sử dụng biên chế

Đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh² đồng thời ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ các phòng chuyên môn và các đơn vị trực thuộc theo thẩm quyền.

¹ Được sửa đổi, bổ sung theo Quyết định số 19/2021/QĐ-UBND ngày 28/6/2021; Quyết định số 25/2023/QĐ-UBND ngày 22/5/2023 và Quyết định số 57/2023/QĐ-UBND ngày 09/10/2023 của UBND tỉnh về sửa đổi, bổ sung điều 2 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban quản lý khu kinh tế tỉnh ban hành kèm theo quyết định số 32/2018/QĐ-UBND ngày 28/11/2018 của UBND tỉnh.

² Quyết định số 32/2018/QĐ-UBND, ngày 28/11/2018 của UBND tỉnh Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của BQLKKT tỉnh (được sửa đổi, bổ sung theo các Quyết định của UBND tỉnh: số 19/2021/QĐ-UBND ngày 28/6/2021; số 25/2023/QĐ-UBND ngày 22/5/2023; số 57/2023/QĐ-UBND ngày 09/10/2023 sửa đổi, bổ sung điều 2 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của BQLKKT tỉnh ban hành kèm theo quyết định số 32/2018/QĐ-UBND ngày 28/11/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

- Đã ban hành các kế hoạch triển khai công tác quản lý, sử dụng biên chế tại đơn vị theo yêu cầu của Ủy ban nhân dân tỉnh³. Định kỳ hằng năm báo cáo tình hình sử dụng biên chế công chức, số lượng người làm việc và xây dựng kế hoạch biên chế công chức gửi Sở Nội vụ tổng hợp theo quy định. Qua kiểm tra: việc quản lý, sử dụng biên chế công chức trong phạm vi được cấp thẩm quyền giao không có tình trạng vượt số lượng.

- Kịp thời xây dựng đề án vị trí việc làm trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt đảm bảo theo quy định (*các Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh: số 107/QĐ-UBND ngày 05/3/2024 về phê duyệt vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức của Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh; số 134/QĐ-UBND ngày 22/3/2024 về phê duyệt vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp của Ban quản lý cửa khẩu quốc tế Bờ Y*); Công ty Đầu tư phát triển hạ tầng Khu kinh tế tỉnh theo thẩm quyền phân cấp ban Quyết định số 54/QĐ-CTY ngày 25/5/2023 về phê duyệt vị trí việc làm của Công ty.

- Ban Quản lý theo thẩm quyền phân cấp đã ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Cửa khẩu quốc tế Bờ Y (*tại Quyết định số 64/QĐ-BQLKKT ngày 09/03/2016*), tuy nhiên đến nay chưa tiến hành rà soát, cập nhật, sửa đổi, bổ sung theo các quy định hiện hành, nhiều căn cứ pháp lý liên quan đến chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của đơn vị tại các Quyết định đã ban hành hết hiệu lực, không còn phù hợp (*như: Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế nay đã hết hiệu lực; Quyết định số 03/2016/QĐ-UBND ngày 19/01/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh nay đã được sửa đổi bổ sung và thay thế bằng Quyết định số 32/2018/QĐ-UBND, ngày 28/11/2018 của UBND tỉnh Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của BQLKKT tỉnh; Quyết định số 06/2015/QĐ-UBND ngày 25/02/2015 của UBND tỉnh Kon Tum hiện nay đã hết hiệu lực thi hành...*).

2. Việc quản lý hồ sơ công chức, viên chức tại đơn vị

Đơn vị thực hiện việc quản lý hồ sơ công chức, viên chức cơ bản đảm bảo theo Thông tư số 11/2012/TT-BNV ngày 17/12/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định về chế độ báo cáo thống kê và quản lý hồ sơ công chức; Thông tư số 06/2019/TT-BNV ngày 01/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 11/2012/TT-BNV ngày 17/12/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ và Thông tư số 07/2019/TT-BNV ngày 01/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy

³ Kế hoạch số 52/KH-BQLKKT ngày 30/6/2022 về việc thực hiện Kế hoạch số 1877/KH-UBND ngày 16/6/2022 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Kế hoạch số 55-KH/TU ngày 27/4/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc triển khai thực hiện Kết luận số 28-KL/TW ngày 21/02/2022 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Kế hoạch số 82/KH-BQLKKT ngày 22/11/2022 về việc triển khai Thực hiện Kế hoạch số 3626/UBND ngày 26/10/2022 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Quyết định số 1046/QĐ-TTg ngày 06/9/2022 của Thủ tướng Chính phủ; Kế hoạch số 75/KH-BQLKKT ngày 28/8/2023 về triển khai thực hiện Nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 10/7/2023 của Chính phủ về ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 50-KL/TW ngày 28-02-2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25-10-2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; Kế hoạch số 81/KH-BQLKKT ngày 26/10/2023 về việc quản lý và sử dụng biên chế giai đoạn 2023-2026 tại BQLKKT tỉnh. *ghu*

định về chế độ báo cáo thống kê và quản lý hồ sơ viên chức. Mỗi công chức, viên chức đều lập hồ sơ cá nhân hồ sơ ban đầu (*hồ sơ gốc*).

3. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về đào tạo bồi dưỡng công chức, viên chức: Công tác đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức được triển khai thực hiện theo Kế hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Đơn vị đặc biệt chú trọng, tạo điều kiện bố trí thời gian, sắp xếp công việc phù hợp để công chức, viên chức tham gia các lớp học khi được triệu tập.

4. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về công tác thi đua - khen thưởng

- Đơn vị thường xuyên tổ chức phổ biến, triển khai các văn bản về thi đua, khen thưởng; triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các chương trình, kế hoạch, giao ước thi đua, nội dung thi đua thuộc Khối thi đua các cơ quan tham mưu quản lý nhà nước về kinh tế - kỹ thuật, từ đó tạo điều kiện cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động được tham gia, nắm rõ và thực hiện tốt Luật thi đua, khen thưởng, các Nghị quyết, Chỉ thị, chính sách của Đảng và pháp luật nhà nước liên quan đến công tác thi đua, khen thưởng. Đã kiện toàn lại Hội đồng Thi đua - Khen thưởng cơ sở và ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng thi đua, khen thưởng⁴.

- Giai đoạn 2021-2022: Tỷ lệ công chức lãnh đạo quản lý (*cấp phó*) được đánh giá, xếp loại “Hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ” vượt tỷ lệ quy định⁵. Qua kiểm tra năm 2023, đơn vị đã thực hiện đảm bảo việc đánh giá xếp loại; công chức lãnh đạo quản lý được đánh giá, xếp loại đảm bảo tỷ lệ quy định.

- Giai đoạn 2021-2023: Một số Quyết định khen thưởng⁶ của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh thực hiện chưa đảm bảo nguyên tắc theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017⁷ (*vừa tặng danh hiệu “Lao động tiên tiến” đồng thời tặng danh hiệu “Chiến sĩ thi đua cơ sở”*), qua kiểm tra hồ sơ, đơn vị chỉ thực hiện chi tiền thưởng cho một hình thức khen thưởng cao nhất (*chiến sĩ thi đua cơ sở*).


Ngay khi được đoàn thanh tra chỉ ra, đơn vị đã điều chỉnh các Quyết định khen thưởng, thay thế các Quyết định khen thưởng (*Quyết định: số 199/QĐ-*

⁴ Quyết định số 138/QĐ-BQLKKT và Quyết định số 140/QĐ-BQLKKT ngày 12/8/2021

⁵ *Năm 2021:* (4/9 Phó phòng và tương đương, chiếm tỷ lệ 44,4%), không đảm bảo tỷ lệ quy định tại Hướng dẫn số 05-HD/TU ngày 12-11-2019 của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ; mục 4, Phần B Hướng dẫn số 21-HD/BTCTW ngày 18/10/2019 của Ban Tổ chức Trung ương về kiểm điểm, đánh giá, xếp loại chất lượng hằng năm đối với tổ chức đảng, đảng viên và tập thể, cá nhân cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp quy định: “Cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định số lượng cán bộ lãnh đạo, quản lý được xếp loại “Hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ” không vượt quá 20% số được xếp loại “Hoàn thành tốt nhiệm vụ” theo chức danh tương đương ở từng cấp, từng ngành, từng lĩnh vực” và Văn bản số 3031/SNV-CCVC ngày 12/11/2021 của Sở Nội vụ về công tác đánh giá, xếp loại cán bộ, công chức, viên chức năm 2021.

Năm 2022: (3/8 Phó phòng và tương đương, chiếm tỷ lệ 37,5%), không đảm bảo tỷ lệ tại Quy định số 132-QĐ/TW ngày 08-03-2018 của Bộ Chính trị về việc kiểm điểm và đánh giá, xếp loại chất lượng hằng năm đối với tập thể, cá nhân trong hệ thống chính trị (tỉ lệ xếp loại chất lượng tập thể, cá nhân HTXS NV không vượt quá 20% theo hướng dẫn của Ban Tổ chức Trung ương tại điểm 5 và 6 khoản 2 Công văn số 2103-CV/BTCTW ngày 05-11-2021) và Văn bản số 3032/SNV-CCVC ngày 29/11/2022 của Sở Nội vụ về việc hướng dẫn một số nội dung đánh giá, xếp loại chất lượng cán bộ, công chức, viên chức năm 2022

⁶ Quyết định: số 199/QĐ-BQLKKT ngày 31/12/2021; số 134/QĐ-BQLKKT ngày 16/12/2022; số 153/QĐ-BQLKKT ngày 18/12/2023.

⁷ “Không tặng thưởng nhiều hình thức cho một thành tích đạt được”. 

BQLKKT ngày 31/12/2021; số 134/QĐ-BQLKKT ngày 16/12/2022; số 153/QĐ-BQLKKT ngày 18/12/2023) chưa đảm bảo quy định (có Quyết định kèm theo).

5. Việc lập hồ sơ trên hệ thống Quản lý văn bản và điều hành (VNPT-iOffice)

- Việc tuyên truyền, phổ biến các văn bản, quy định mới về công tác văn thư - lưu trữ đến toàn thể công chức thực hiện thông qua các cuộc họp, Hội nghị và qua phần mềm hệ thống quản lý văn bản, điều hành. Trong các năm 2021-2023: đơn vị đã ban hành và xây dựng danh mục hồ sơ lưu trữ trên hệ thống Quản lý Văn bản và điều hành. Văn thư cơ quan đã thực hiện Lưu tập lưu công văn đi trên hệ thống Quản lý Văn bản và điều hành (*Ioffice*) theo đúng quy định, đã triển khai thực hiện việc tiếp nhận hồ sơ lưu trữ trên hệ thống Ioffice từ năm 2021 đến nay.

- Qua kiểm tra 100% công chức, viên chức đã thực hiện việc lập, lưu hồ sơ công việc trên Hệ thống quản lý văn bản và điều hành; Công tác giao nộp về Lưu trữ cơ quan đã thực hiện trên Hệ thống Quản lý văn bản và Điều hành. Lãnh đạo Ban đã quan tâm chỉ đạo, bố trí công chức thực hiện nhiệm vụ công tác văn thư, lưu trữ tại đơn vị. Hàng năm đã ban hành Quyết định Danh mục hồ sơ tài liệu lưu trữ. Công chức, viên chức đã thực hiện được các thao tác lưu hồ sơ trên Hệ thống quản lý văn bản và điều hành. Tuy nhiên còn có hạn chế, thiếu sót sau: 1) Năm 2021: vẫn còn hồ sơ của công chức, viên chức chưa thực hiện việc giao nộp về lưu trữ cơ quan (Văn phòng, Phòng quản lý xây dựng, tài nguyên, môi trường); 2) Năm 2021-2023: còn có trường hợp hồ sơ rỗng tại các phòng chuyên môn thuộc Ban.

6. Việc thực hiện công khai minh bạch theo quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của ngành Nội vụ

Đơn vị đã triển khai thực hiện báo cáo kết quả thực hiện công khai minh bạch theo yêu cầu của Ủy ban nhân dân tỉnh. Tuy nhiên còn có báo cáo, đơn vị gửi chưa đảm bảo thời gian⁸ theo quy định tại Công văn số 155/UBND-NC ngày 17/01/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thực hiện công khai, minh bạch theo quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng.

7. Trách nhiệm về thực hiện công vụ của đội ngũ cán bộ công chức, hoạt động nghề nghiệp của viên chức

Đơn vị đã thực hiện trách nhiệm của người đứng đầu trong lãnh đạo, chỉ đạo tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, chấp hành Quy chế làm việc (*ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn các phòng, đơn vị trực thuộc, Quy chế làm việc*⁹; *quán triệt việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính đến các phòng, đơn vị thuộc thẩm quyền quản lý*¹⁰). Công chức, viên chức tại đơn vị cơ bản thực hiện tốt kỷ luật, kỷ cương hành chính, chấp hành nghiêm túc Quy chế làm việc.

⁸ Báo cáo số 160/BC-BQLKKT ngày 17/6/2021; Báo cáo số 143/BC-BQLKKT ngày 17/6/2022; Báo cáo số 300/BC-BQLKKT ngày 14/12/2022; Báo cáo số 138/BC-BQLKKT ngày 14/6/2023;

⁹ Quyết định số: 127/QĐ-BQLKKT ngày 24/12/2018; 80/QĐ-BQLKKT ngày 29/5/2019; 08/QĐ-BQLKKT ngày 23/01/2024.

¹⁰ Văn bản số 1384/BQLKKT-VP ngày 06/12/2023.

lyhu

8. Công tác tuyển dụng và xếp lương sau tuyển dụng:

Trong giai đoạn thanh tra, đơn vị đã triển khai 03 đợt tuyển dụng viên chức: Năm 2021: Tuyển dụng tại Ban quản lý Cửa khẩu Quốc tế Bờ Y; Năm 2022: Tuyển dụng tại Ban quản lý Cửa khẩu Quốc tế Bờ Y và tuyển dụng tại Công ty đầu tư phát triển hạ tầng¹¹. Nhìn chung, trong quá trình tuyển dụng, đơn vị đã bám sát các quy định hiện hành, tổ chức kỳ tuyển dụng khách quan, cơ bản đảm bảo theo quy định của pháp luật¹², không để xảy ra khiếu nại, dư luận. Kết quả: đã tổ chức tuyển dụng 16 viên chức, sau tuyển dụng đã ký hợp đồng làm việc, việc xếp lương cho viên chức đã có thời gian đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc cơ bản thực hiện đảm bảo.

Đơn vị chưa triển khai thực hiện công tác lưu trữ hồ sơ tuyển dụng, đảm bảo theo quy định tại Điều 38, Thông tư số 06/2020/TT-BNV ngày 02/12/2020 của Bộ Nội vụ.

9. Công tác thăng hạng chức danh nghề nghiệp đối với viên chức; tiếp nhận viên chức: Trong giai đoạn thanh tra đơn vị không tổ chức thăng hạng chức danh nghề nghiệp; không tiếp nhận viên chức.

10. Việc quy hoạch; bổ nhiệm, bổ nhiệm lại; điều động bổ nhiệm công chức, viên chức chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý

10.1. Quy hoạch công chức, viên chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý

Đơn vị đã triển khai thực hiện công tác quy hoạch các chức danh lãnh đạo, quản lý của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh và các đơn vị trực thuộc cơ bản đảm bảo theo quy định.

¹¹ Các Văn bản của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh: Kế hoạch số 58/KH-BQLKKT ngày 23/7/2021 về tuyển dụng viên chức năm 2021, Kế hoạch số 87/KH-BQLKKT ngày 14/12/2022 và Kế hoạch số 84/KH-BQLKKT ngày 24/11/2022 về Kế hoạch về việc tuyển dụng viên chức tại Công ty Đầu tư phát triển hạ tầng khu kinh tế tỉnh Kon Tum năm 2022.

¹² Văn bản cấp có thẩm quyền: Văn bản số 4192/UBND-NC ngày 09/12/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc chủ trương tuyển dụng viên chức tại đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh; Văn bản số 3162/SNV-CCVC ngày 12/12/2022 của Sở Nội vụ về việc tham gia ý kiến kế hoạch tuyển dụng viên chức Ban Quản lý cửa khẩu quốc tế Bờ Y thuộc Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh; Văn bản số 3747/UBND-NC ngày 07/11/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh thống nhất chủ trương tuyển dụng 12 chỉ tiêu viên chức; Văn bản số 2872/SNV-CCVC ngày 10/11/2022 Sở Nội vụ thẩm định kế hoạch xét tuyển tại chức tại Công ty Đầu tư phát triển hạ tầng Khu kinh tế trực thuộc Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh.

Văn bản triển khai của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh: Thông báo số 53/TB-BQLKKT ngày 26/7/2021 về việc tuyển dụng viên chức tại đơn vị sự nghiệp trực thuộc; Quyết định số 156/QĐ-BQLKKT ngày 20/9/2021 về việc công nhận kết quả tuyển dụng viên chức năm 2021; Thông báo số 88/TB-BQLKKT ngày 16/12/2022 về việc tuyển dụng viên chức tại Ban quản lý cửa khẩu quốc tế Bờ Y năm 2022; Quyết định số 22/QĐ-BQLKKT ngày 15/02/2023 về việc công nhận kết quả tuyển dụng viên chức tại Ban quản lý cửa khẩu quốc tế Bờ Y năm 2022; Thông báo số 80/TB-BQLKKT ngày 24/11/2022 về việc tuyển dụng viên chức tại Công ty Đầu tư phát triển hạ tầng khu kinh tế tỉnh Kon Tum năm 2022; Quyết định số 10/QĐ-BQLKKT ngày 13/01/2023 về việc công nhận kết quả tuyển dụng viên chức Công ty Đầu tư phát triển hạ tầng khu kinh tế tỉnh Kon Tum năm 2022; Thông báo số 03/TB-HĐXT ngày 13/01/2023 của Hội đồng xét tuyển viên chức về việc công nhận kết quả tuyển dụng kỳ xét tuyển viên chức tại Công ty Đầu tư phát triển hạ tầng khu kinh tế tỉnh trực thuộc Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum năm 2022; Quyết định số 122/QĐ-BQLKKT, ngày 24/10/2023 về việc phê duyệt Phương án bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp, xếp lương viên chức tại Công ty Đầu tư phát triển hạ tầng Khu kinh tế trực thuộc Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh...

Qua kiểm tra các Quyết định quy hoạch của đơn vị (số 78/QĐ-BQLKKT ngày 28/4/2021 về phê duyệt rà soát, bổ sung nguồn quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý thuộc thẩm quyền quản lý của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum nhiệm kỳ 2021-2026, số 36/QĐ-BQLKKT ngày 8/4/2022 về phê duyệt rà soát, bổ sung quy hoạch các chức danh lãnh đạo quản lý thuộc thẩm quyền quản lý của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum nhiệm kỳ 2021-2026, số 37/QĐ-BQLKKT ngày 8/4/2022 về phê duyệt rà soát, bổ sung quy hoạch các chức danh lãnh đạo quản lý thuộc thẩm quyền quản lý của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum nhiệm kỳ 2026-2031, số 152/QĐ-BQLKKT ngày 15/12/2023 về phê duyệt rà soát, bổ sung quy hoạch các chức danh lãnh đạo quản lý thuộc thẩm quyền quản lý của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2026 và 2026-2031) và đối chiếu với các quy định tại: Công văn số 116-CV/BCSD ngày 21-3-2022 của Ban cán sự đảng UBND tỉnh về khẩn trương triển khai thực hiện công tác quy hoạch các chức danh lãnh đạo, quản lý; Quyết định 407-QĐ/TU ngày 5-4-2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về công tác quy hoạch cán bộ, còn có nội dung hạn chế như sau:

Còn một số công chức, viên chức trong quy hoạch chưa có Kết luận về tiêu chuẩn chính trị của cấp có thẩm quyền (Nguyễn Hoàng Bích Đào, Nguyễn Thị Hà, Nguyễn Văn Vịnh, Vi Văn Đàm, Nguyễn Quốc Văn, Vũ Thị Nhung,...).

10.2. Về bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động bổ nhiệm công chức, viên chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý

Trong giai đoạn thanh tra đơn vị thực hiện quy trình bổ nhiệm 02 trường hợp công chức¹³, 01 trường hợp viên chức¹⁴, bổ nhiệm lại 05 trường hợp công chức, điều động bổ nhiệm 05 trường hợp công chức, thôi giữ chức vụ lãnh đạo quản lý theo nguyện vọng 02 trường hợp công chức¹⁵, qua kiểm tra: các quy trình, hồ sơ cơ bản đảm bảo theo quy định.

Việc ban hành Quyết định bổ nhiệm lại đối với ông Huỳnh Công Ân, Phó trưởng phòng Quản lý xây dựng, tài nguyên môi trường chậm so với quy định¹⁶: ngày 01/01/2023 đến hạn bổ nhiệm lại (theo Quyết định bổ nhiệm số 141/QĐ-BQLKKT ngày 25/12/2018 của Trưởng ban quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum) tuy nhiên đến ngày 15/4/2024 đơn vị mới ban hành Quyết định số 37/QĐ-BQLKKT. Lý do chờ có kết luận tiêu chuẩn chính trị.

11. Việc kéo dài thời gian giữ chức vụ: qua kiểm tra: Quyết định kéo dài thời gian giữ chức vụ đến tuổi nghỉ hưu đối với ông Trương Văn Tổ, Phó Trưởng phòng Quản lý đầu tư chậm theo quy định¹⁷: Ông Trương Văn Tổ được bổ nhiệm Phó Trưởng phòng Quản lý đầu tư kể từ ngày 01/01/2018 (tại Quyết định số 138/QĐ-BQLKKT ngày 25/12/2018 của Trưởng Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh) nhưng ngày đến 9/4/2024 đơn vị mới ban hành Quyết định kéo dài thời gian giữ chức vụ lãnh

¹³ Ông Đào Nguyên Hoà, Trưởng phòng Quản lý Đầu tư, ông Nguyễn Phú Lâm, Phó Trưởng phòng Quản lý đầu tư

¹⁴ Ông Phan Thanh Trang, Trưởng phòng Kế hoạch - Tài chính, Công ty Đầu tư Phát triển hạ tầng KKT

¹⁵ Ông Vũ Trọng Đại, Trưởng phòng Quản lý đầu tư, ông Trần Trung Tuyển Trưởng phòng Kế hoạch tổng hợp.

¹⁶ Điều 49, Nghị định 138/NĐ-CP quy định: *Quyết định bổ nhiệm lại hoặc quyết định kéo dài thời gian giữ chức vụ quản lý phải được ban hành trước ngày hết thời hạn bổ nhiệm ít nhất 01 ngày làm việc.*

¹⁷ theo quy định tại Điều 49, Nghị định 138/NĐ-CP ngày 27/11/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý biên chế: *Quyết định bổ nhiệm lại hoặc quyết định kéo dài thời gian giữ chức vụ quản lý phải được ban hành trước ngày hết thời hạn bổ nhiệm ít nhất 01 ngày làm việc*

đạo, quản lý (*Quyết định số 35/QĐ-BQLKKT ngày 9/4/2024 của Trưởng Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh*), lý do: chờ có kết luận về tiêu chuẩn chính trị.

12. Trường hợp không được bổ nhiệm lại: Trong giai đoạn thanh tra có 01 trường hợp không được bổ nhiệm lại đối với ông Vũ Văn Chừng Phó Chánh Văn phòng Ban quản lý Cửa khẩu Quốc tế Bờ Y không được bổ nhiệm lại. Lý do: không đủ điều kiện tiêu chuẩn, khung năng lực vị trí việc làm theo quy định.

IV. KẾT LUẬN NHỮNG NỘI DUNG ĐÃ TIẾN HÀNH THANH TRA

1. Kết quả đạt được: Nhìn chung đơn vị thực hiện cơ bản đảm bảo các nội dung công tác ngành nội vụ theo quy định (*việc thực hiện các quy định của pháp luật về công tác tổ chức, cán bộ, việc chấp hành nội quy, quy chế làm việc, công tác thi đua khen thưởng, lưu trữ hồ sơ, việc công khai minh bạch theo quy định của Luật phòng chống tham nhũng ở lĩnh vực nội vụ, việc thực hiện các quy định của pháp luật về công chức, viên chức..*) với những nội dung cụ thể đã được nêu tại phần III.

2. Một số tồn tại, hạn chế

2.1. Chưa kịp thời rà soát, cập nhật, sửa đổi, bổ sung quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Cửa khẩu quốc tế Bờ Y theo các quy định mới hiện hành (nêu tại mục 1, phần III).

2.2. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về công tác thi đua - khen thưởng và việc lập hồ sơ trên hệ thống Quản lý văn bản và điều hành (*VNPT-Office*) còn hạn chế (nêu tại mục 4,5, phần III).

2.3. Việc báo cáo kết quả thực hiện công khai minh bạch theo yêu cầu của Ủy ban nhân dân tỉnh còn có báo cáo, đơn vị gửi chưa đảm bảo thời gian¹⁸ theo quy định tại Công văn số 155/UBND-NC ngày 17 tháng 01 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thực hiện công khai, minh bạch theo quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng.

2.4. Chưa triển khai thực hiện công tác lưu trữ hồ sơ tuyển dụng, đảm bảo theo quy định tại Điều 38, Thông tư số 06/2020/TT-BNV ngày 02/12/2020 của Bộ Nội vụ về Quy chế tổ chức thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; Nội quy thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức.

2.5. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về quy hoạch, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại công chức, viên chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý còn hạn chế: 1) Công tác quy hoạch: Còn một số công chức, viên chức trong quy hoạch chưa có Kết luận về tiêu chuẩn chính trị của cấp có thẩm quyền (*Nguyễn Hoàng Bích Đào, Nguyễn Thị Hà, Nguyễn Văn Vịnh, Vi Văn Đàm, Nguyễn Quốc Văn, Vũ Thị Nhung,...*); 2) Việc bổ nhiệm lại công chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý: Ban hành Quyết định bổ nhiệm lại ông Huỳnh Công Ân, Phó trưởng phòng Quản lý xây dựng, tài nguyên môi trường chậm theo quy định.

¹⁸ Báo cáo số 160/BC-BQLKKT ngày 17/6/2021; Báo cáo số 143/BC-BQLKKT ngày 17/6/2022; Báo cáo số 300/BC-BQLKKT ngày 14/12/2022; Báo cáo số 138/BC-BQLKKT ngày 14/6/2023; *lyhu*

2.6. Việc ban hành Quyết định kéo dài thời gian giữ chức vụ lãnh đạo quản lý còn chậm so với quy định (nêu tại mục 11, phần III).

** Để xảy ra các hạn chế nêu trách nhiệm thuộc về Thủ trưởng đơn vị, bộ phận tham mưu về công tác tổ chức, cán bộ và các cá nhân, tổ chức liên quan.*

V. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG:
Không.

VI. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Kiến nghị Giám đốc Sở Nội vụ:

1.1. Ban hành Văn bản đề nghị Trưởng Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum:

- Thực hiện đăng tải Kết luận thanh tra trên Trang thông tin điện tử của đơn vị và niêm yết tại trụ sở làm việc của đơn vị theo quy định, chỉ đạo các đơn vị có liên quan lập kế hoạch chi tiết để tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra gửi Sở Nội vụ (*qua Thanh tra Sở Nội vụ*) để theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra và báo cáo kết quả việc thực hiện Kết luận thanh tra theo quy định của pháp luật.

- Tăng cường tổ chức, tham gia bồi dưỡng, tập huấn, tuyên truyền nhằm nâng cao nhận thức về công tác cán bộ đối với đội ngũ công chức, viên chức chức làm công tác hành chính, tổ chức của đơn vị, trong đó chú trọng các nội dung liên quan đến các tồn tại, hạn chế nêu tại Kết luận thanh tra.

1.2. Chỉ đạo các phòng Công chức, viên chức, Xây dựng chính quyền và Tổ chức Bộ máy, Thi đua khen thưởng, Phòng Hành chính - Tổng hợp thường xuyên theo dõi, hướng dẫn về chuyên môn nghiệp vụ thuộc lĩnh vực ngành Nội vụ để các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện đảm bảo các nhiệm vụ công tác đảm bảo theo quy định pháp luật hiện hành.

2. Đề nghị Trưởng Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum:

2.1. Chỉ đạo các phòng, đơn vị trực thuộc và các cá nhân có liên quan phát huy những kết quả đạt được; áp dụng biện pháp theo thẩm quyền, tổ chức kiểm điểm làm rõ trách nhiệm gắn với việc đánh giá, nhận xét và bình xét Thi đua - Khen thưởng và có hình thức xử lý kỷ luật (*nếu có*) đối với tập thể, cá nhân có liên quan đến những hạn chế, thiếu sót nêu trên đảm bảo phù hợp với tính chất, mức độ theo quy định của Đảng và pháp luật của Nhà nước đồng thời, xây dựng kế hoạch khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu tại mục 2, phần IV của kết luận.

2.2. Đối với việc chấp hành các quy định của pháp luật ngành Nội vụ:

- Tiếp tục nghiên cứu, cập nhật thực hiện nghiêm quy định của đảng, quy định của pháp luật về chức năng, nhiệm vụ, quản lý, sử dụng công chức, viên chức thuộc thẩm quyền được phân cấp để thực hiện theo đúng quy định¹⁹.

¹⁹ Quy định số 50-QĐ/TW ngày 27-12-2021 của Bộ Chính trị về công tác quy hoạch cán bộ; Hướng dẫn số 16-HD/BTCTW ngày 15-02-2022 của Ban Tổ chức Trung ương về hướng dẫn một số nội dung cụ thể về công tác quy hoạch cán bộ, Công văn số 116-CV/BCSD ngày 21-3-2022 của Ban cán sự đảng UBND tỉnh về khẩn trương triển

- Chấn chỉnh, khắc phục ngay các hạn chế về: công tác quy hoạch, bổ nhiệm công chức, viên chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý; công tác tuyển dụng; báo cáo kết quả thực hiện công khai minh bạch; kịp thời tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của đơn vị và các tổ chức trực thuộc đảm bảo theo quy định của pháp luật và hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền; chấn chỉnh, nghiêm túc rút kinh nghiệm trong việc đánh giá, xếp loại chất lượng hằng năm đảm bảo tỉ lệ theo quy định của đảng, pháp luật của nhà nước và hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền.

- Khẩn trương rà soát đối với các hồ sơ lưu trên hệ thống Quản lý văn bản và điều hành (VNPT-*Ioffice*) để thực hiện việc lưu hồ sơ theo quy định.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về công tác Nội vụ theo Kế hoạch năm 2024 tại Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum. Đề nghị Trưởng Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum áp dụng các biện pháp theo thẩm quyền để chỉ đạo các đơn vị thực hiện Kết luận thanh tra. Báo cáo kết quả triển khai thực hiện kết luận thanh tra về Sở Nội vụ (*Kèm theo tài liệu kiểm chứng*) đảm bảo thời gian theo quy định tại Điều 104 Luật Thanh tra năm 2022, để theo dõi, làm cơ sở báo cáo cấp có thẩm quyền theo quy định. /

Nơi nhận:

- Ban Nội chính Tỉnh ủy (*báo cáo*);
- Ủy ban nhân dân tỉnh (*báo cáo*);
- Thanh tra tỉnh (*báo cáo*);
- Đảng ủy Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh;
- Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh;
- Lãnh đạo Sở Nội vụ (*báo cáo*);
- Các Phòng chuyên môn thuộc Sở Nội vụ;
- Thành viên Đoàn thanh tra;
- Đăng Trang TTĐT Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, TTr, Hồ sơ ĐTTra.

CHÁNH THANH TRA



Lâm Quang Huy



PHỤ LỤC CÁC VĂN BẢN

Thanh tra Công tác Nội vụ tại Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum theo Quyết định số 07/QĐ-TTr ngày 11/10/2024 của Chánh thanh tra Sở Nội vụ

- Luật Cán bộ, công chức năm 2008; Luật Viên chức năm 2010; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức năm 2019;
- Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;
- Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;
- Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 về vị trí việc làm và biên chế công chức; Nghị định 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập;
- - Nghị định hợp nhất số 03/NĐHN-BNV ngày 21/5/2019 của Bộ Trưởng Bộ Nội vụ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;
- Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế;
- Văn bản hợp nhất số 04/VBHN-BNV ngày 09/11/2017 của Bộ Nội vụ quy định chức danh, mã số và tiêu chuẩn nghiệp vụ chuyên môn các ngạch công chức chuyên ngành hành chính;
- Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thi đua - Khen thưởng; Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02/3/2012 của Chính phủ ban hành Điều lệ Sáng kiến;
- Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư;
- Thông tư số 06/2020/TT-BNV ngày 02/12/2020 của Bộ Nội vụ về Quy chế tổ chức thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; Nội quy thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức.
- Thông tư số 11/2012/TT-BNV ngày 17/12/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định về chế độ báo cáo thống kê và quản lý hồ sơ công chức; Thông tư số 06/2019/TT-BNV ngày 01/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 11/2012/TT-BNV ngày 17/12/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ và Thông tư số 07/2019/TT-BNV ngày 01/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định về chế độ báo cáo thống kê và quản lý hồ sơ viên chức;
- Thông tư số 18/2013/TT-BKHCN ngày 01/8/2013 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn thi hành một số quy định của Điều lệ Sáng kiến được ban hành theo Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02/3/2012 của Chính phủ;
- Quyết định 407-QĐ/TU ngày 5-4-2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về công tác quy hoạch cán bộ;

- Quyết định số 29/2019/QĐ-UBND ngày 30/12/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về việc ban hành Quy định phân cấp quản lý tổ chức bộ máy và cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Kon Tum;

- Quyết định số 32/2018/QĐ-UBND, ngày 28/11/2018 của UBND tỉnh ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum¹.

- Quyết định số 107/QĐ-UBND ngày 05/3/2024 của UBND tỉnh về phê duyệt vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức của Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh; Quyết định số 134/QĐ-UBND ngày 22/3/2024 của UBND tỉnh về phê duyệt vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp của Ban quản lý cửa khẩu quốc tế Bờ Y.

- Kế hoạch số 1877/KH-UBND ngày 16/6/2022 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Kế hoạch số 55-KH/TU ngày 27/4/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc triển khai thực hiện Kết luận số 28-KL/TW ngày 21/02/2022 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Kế hoạch số 2085/KH-UBND ngày 04/7/2023 của UBND tỉnh về quản lý và sử dụng biên chế giai đoạn 2023-2026;

- Hướng dẫn số 05-HD/TU ngày 12/11/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; mục 4, Phần B Hướng dẫn số 21-HD/BTCTW ngày 18/10/2019 của Ban Tổ chức Trung ương về kiểm điểm, đánh giá, xếp loại chất lượng hằng năm đối với tổ chức đảng, đảng viên và tập thể, cá nhân cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp; Công văn số 2103-CV/BTCTW ngày 05/11/2021 của Ban Tổ chức Trung ương thực hiện kiểm điểm, đánh giá, xếp loại chất lượng tập thể, cá nhân năm 2021;

- Văn bản số 3031/SNV-CCVC ngày 12/11/2021 về công tác đánh giá, xếp loại cán bộ, công chức, viên chức năm 2021 và Văn bản số 3032/SNV-CCVC ngày 29/11/2022 của Sở Nội vụ về việc hướng dẫn một số nội dung đánh giá, xếp loại chất lượng cán bộ, công chức, viên chức năm 2022;

- Văn bản số 4192/UBND-NC ngày 09/12/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc chủ trương tuyển dụng viên chức tại đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh; Văn bản số 3162/SNV-CCVC ngày 12/12/2022 của Sở Nội vụ về việc tham gia ý kiến kế hoạch tuyển dụng viên chức Ban Quản lý cửa khẩu quốc tế Bờ Y thuộc Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh; Văn bản số 3747/UBND-NC ngày 07/11/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về chủ trương tuyển dụng viên chức của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh; Văn bản số 2872/SNV-CCVC ngày 10/11/2022 của Sở Nội vụ thẩm định kế hoạch xét tuyển viên chức;

- Quyết định số 1847/QĐ-TTg ngày 27/12/ 2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án Văn hóa công vụ trên địa bàn tỉnh và Kế hoạch số 1526 /KH-UBND ngày 18/6/2019 của UBND tỉnh.../.

¹ Được sửa đổi, bổ sung theo Quyết định số 19/2021/QĐ-UBND ngày 28/6/2021; Quyết định số 25/2023/QĐ-UBND ngày 22/5/2023 và Quyết định số 57/2023/QĐ-UBND ngày 09/10/2023 của UBND tỉnh về sửa đổi, bổ sung điều 2 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của ban quản lý khu kinh tế tỉnh kon tum ban hành kèm theo quyết định số 32/2018/QĐ-UBND ngày 28/11/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh.